

УДК 630.6:432

Студ. А.О. Зюзев, А.Л. Рогозин
Рук. И.А. Иматова
УГЛТУ, Екатеринбург

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным Рослесхоза в 2012 г. на территории России зафиксировано 19,5 тыс. лесных пожаров на площади 1,9 млн. га. Более трети всех пожаров пришлось на Уральский федеральный округ, где было зарегистрировано 6,9 тыс. лесных пожаров на площади 238, 7 тыс. га.

Более половины пришлось на долю Челябинской области и ХМАО – Югры. Доля Свердловской области составила 16 % от количества и 3 % от общей площади лесных пожаров. Снижение уровня горимости в области по сравнению с 2011 г., было отмечено по всем учитываемым показателям, особенно значительно удалось уменьшить количество и площадь крупных лесных пожаров (в 14 и 25 раз соответственно).

Расходы на охрану лесов от пожаров в Свердловской области представлены в табл. 1.

Таблица 1

Расходы на охрану лесов от пожаров в Свердловской области (млн. руб.)

№ п/п	Показатель	Значение по годам		
		2011	2012	2013 (прогноз)
1	Всего расходов на охрану лесов от пожаров:	290,4	402,2	387,4
	в том числе за счет:			
	- субвенций из федерального бюджета	180,1	101,9	84,6
	- бюджета субъекта РФ	105,7	285,9	290,3
	- собственных средств арендаторов	4,6	14,4	12,5
	Из них: проведение мониторинга пожарной опасности в лесах	41,6	72,1	104,4
2	Тушение лесных пожаров	161,1	222,7	173,7
3	Проведение противопожарных мероприятий	5,8	22,1	20,5
4	Приобретение противопожарной техники и оборудования	81,9	85,1	88,8

Обращает на себя внимание изменение структуры затрат по источникам поступления средств. Так, если в 2011 г. за счет субвенций из федерального бюджета финансировалось 62% расходов на охрану лесов от пожаров, то в

2012 г. их доля составила 25 %. В 2013 г. по прогнозу эта тенденция сохранится и доля участия федерального бюджета уменьшится до 22 %.

Также можно отметить, что в 2012 г. в 2,5 раза увеличились расходы на мониторинг пожарной опасности в лесах и в 3,8 раза – расходы на выполнение противопожарных мероприятий. В структуре затрат по направлениям использования средств, основную долю занимают расходы на тушение лесных пожаров – 44-55 %, около 20 % приходится на материально-техническое оснащение ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» и только 2-5 % - на противопожарные мероприятия.

Результаты исследований в разных регионах России убедительно доказали, что увеличение удельных затрат на предупредительные противопожарные мероприятия способствует снижению удельных затрат на тушение пожаров, средних площади и ущерба от лесного пожара [1].

Оценка эффективности противопожарных мероприятий является одной из актуальных проблем в лесном хозяйстве. В разное время ей занимались многие исследователи, предлагавшие сопоставлять удельные затраты на противопожарные мероприятия со средней площадью пожара и удельными затратами на тушение пожаров или удельных затрат на лесопожарные мероприятия со средним ущербом от лесного пожара [2].

Данные о потерях древесины и материальном ущербе от лесных пожаров за 2011-2012 гг. в Свердловской области приведены в табл. 2.

Таблица 2

Потери лесного хозяйства вследствие лесных пожаров

п/п	Показатель	Ед. измерения	Значения по годам		Отношение значения 2012 г. к 2011 г., %
			2011	2012	
1	Объем сгоревших и поврежденных лесных насаждений:	тыс. м ³	395,739	109,828	28
	- на 1 га площади пожаров	м ³	13,5	15,9	118
2	Погибло молодняков	га	1241	102	8
	- на 1 га площади пожаров	га	0,04	0,01	25
3	Ущерб, нанесенный лесными пожарами	млн. руб.	2253,6	616,6	27
	-на 1 га площади пожаров	тыс. руб./га	76,76	89,24	116
	-на 1 пожар	тыс. руб. / пожар	1879,6	564,2	30
	- на 1 куб. м сгоревшей и поврежденной древесины	тыс. руб. /м ³	5,69	5,61	99

Можно отметить, что объем сгоревшей и поврежденной древесины в 2012 г. уменьшился в 3,6 раза, но в расчете на 1 га площади пожаров показатель 2012 г. на 18 % выше. В 12 раз уменьшились потери молодняков,

составив в 2012 г. 102 га. Ущерб, нанесенный лесными пожарами, составил в 2012 г. 616,6 млн. руб., что в 3,7 раза меньше ущерба предыдущего года. Но удельный ущерб на 1 га площади больше на 16 %.

Отсутствие признанных методик экономической оценки ущерба от лесных пожаров – не только национальная, но и международная проблема. Как следует из материалов ФАО ООН, к оценке ущерба от лесных пожаров в разных странах до сих пор не выработан единый подход. В большинстве них в расчеты включаются только прямые потери от пожаров.

В лесном хозяйстве России также принято определять только прямой ущерб от лесных пожаров, который складывается из стоимости сгоревшей или поврежденной древесины, молодняков, готовой продукции, зданий, сооружений и другого имущества в лесу (форма отчетности 9-ОИП «Потери лесного хозяйства вследствие лесных пожаров»).

Оценка материального ущерба осуществляется на основании Постановления Правительства РФ № 273 от 08.05.2007 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» на базе ставок платы за единицу лесных ресурсов (Постановление Правительства РФ № 310 от 22.05.2007).

Поскольку при определении эффективности системы управления пожарными рисками сопоставляется величина затрат на мероприятия и размер предотвращенного ущерба, недооценка всех составляющих ущерба может привести к неправильным выводам относительно эффективности мер по охране лесов от пожаров.

Библиографический список

1. Диченков Н.А. Повышение эффективности лесопожарных мероприятий // Лесное хозяйство. 2000. № 4. С. 49 – 51.
2. Каткова Т.Е. Методика управления затратами на охрану и защиту лесов // Наука в условиях современности: сб. статей студ., аспирантов, докторантов и ППС по итогам науч.-техн. конф. МарГТУ в 2007 г. Йошкар-Ола: МарГТУ, 2007. С. 54.